



Magistrát hl. m. Prahy
Odbor daní, poplatků a cen
Jungmannova 35/29
110 00 Praha 1
ID datové schránky: 48ia97h

Váš dopis zn.

Naše č.j.

Vyřizuje / linka
Stavrovská Eva Mgr. /

Datum
19.2.2020

Návrh OZV hazard - připomínky MČ Praha 5

Vážení,

dle dopisu radní Kordové Marvanové ze dne 22.01.2020 sdělujeme připomínky městské části k návrhu OZV, kterou se reguluje provozování hazardních her na území hlavního města Prahy.

Rada městské části Praha 5 trvá na zachování nulové tolerance hazardu na území městské části usnesením RMČ 8/187/2020 ze dne 19.02.2020.

K tomuto návrhu připojujeme zdůvodnění:

1) Vyhlášení nulové tolerance hazardu na území městské části Praha 5 již v roce 2014

Do 5. října 2013, kdy nabyla účinnosti obecně závazná vyhláška č. 10/2013 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, a kterou se stanoví opatření k omezení jejich propagace, mohl správní orgán Úřadu městské části Praha 5 povolit **výherní hrací přístroje v 70 místech** (herny, restaurace) a Ministerstvo financí **výherní hrací přístroje, videoloterijní terminály, rulety, živé hry ve 14 místech** (kasína).

Po tomto datu byla všechna povolení na výherní hrací přístroje, vydaná správním orgánem Úřadu městské části Praha 5, ve správním řízení zrušena, a to nejpozději k 31.12.2014.

Od 1.1.2015 „dobíhal“ v těchto místech již pouze provoz videoloterijních terminálů, které povolilo Ministerstvo financí, a to až do ukončení správního řízení o zrušení těchto loterií.

Důvodem bylo **vyhlášení nulové tolerance hazardu na území městské části Praha 5 (dále jen „NTH“). Tato byla schválena dne 19.6.2014, usnesením Zastupitelstva městské části Praha 5, č. 33/11/2014.**

Od 1.1.2016, kdy nabyla účinnosti obecně závazná vyhláška č. 10/2015 Sb. hl. m. Prahy, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 10/2013 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, a kterou se stanoví opatření k omezení jejich propagace, **nemohou být provozovány výherní hrací přístroje, videoloterijní terminály, rulety a živé hry** již ani v místech na území městské části Praha 5, která mají status kasin. I zde ze strany Ministerstva financí docházelo ve správním řízení k rušení jím vydaných povolení, které z velké míry záviselo na uplatnění všech procesních práv provozovatelů. Nicméně, z přehledů Ministerstva financí vyplývá, že na území městské části Praha 5 byla všechna vydaná povolení v kasinech k 31.12.2019 ukončena.

2) Uplatnění veřejného zájmu

Území městské části Praha 5, a to nejen centrální část Smíchova, bylo občany přezdíváno „Pětkové Las Vegas“. V rámci lokálního veřejného zájmu, se i po vyhlášení NTH, občané dále o hazard zajímají, a to zejména ten nelegální. Nejen na základě podnětů občanů, ale i v rámci zákona o hazardních hrách, jsou správním orgánem, v součinnosti s Městskou policií Praha 5, i po vyhlášení NTH, prováděny tzv. pasivní kontroly. Nedostatky zjištěné jsou předávány Celnímu úřadu, který vykonává dozor nad hazardem. Zjištění nelegálního hazardu v podobě kvízomatů, e-shop matů, ale i protizákonný provoz hazardu občanským sdružením Hrou proti stresu, se podařilo z městské části Praha 5 postupně vytěsnit. Občané jsou následně o těchto výsledcích informováni prostřednictvím internetových stránek Prahy 5, časopisu Pětka, ale i na základě individuálních žádostí.

3) Bezpečnost občanů

Provozování hazardních her vždy bylo, a právem je, spojováno s řadou negativních jevů – patologické hráčství, navazující kriminalita, výskyt problémových osob (osoby požívající návykové látky), rušení nočního klidu a veřejného pořádku. Od vyhlášení NTH je území městské části Praha 5 dlouhodobě bezpečnější. V zájmu občanů pátého obvodu je nadále třeba v bezpečnostní politice aktivně pokračovat, a tím i naplňovat Programové prohlášení Rady městské části Praha 5 pro období 17. září 2019 – podzim 2022.

4) Koncentrace školských zařízení

S bezpečností občanů na území městské části Praha 5 je úzce spjatá zejména ochrana dětí a mládeže před negativními jevy spojenými s hazardem. Nutno podotknout, že městská část Praha 5 patří svou rozlohou 27,49 km² a počtem obyvatel k největším v Praze. Jak již bylo zmíněno, před vyhlášením NTH byl hazard soustředěn zejména v centrální i okolní části Smíchova. Jen na tuto oblast připadá 17 školských zařízení (MŠ, ZŠ, ZUŠ, jazykové školy atd). Na 1 km² rozlohy městské části Praha 5 se nachází v průměru 3-4 školská zařízení.

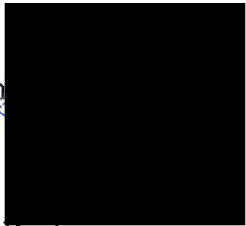
5) Finanční dopad na rozpočet městské části Praha 5

Do rozpočtu městské části Praha 5 je Magistrátem hl. m. Prahy, i po zavedení NTH, poskytována z obdržených finančních prostředků (výnos daně z hazardních her) účelová dotace na podporu sportu, kultury, školství a sociální oblast. Kritériem je počet obyvatel jednotlivých městských částí hl. m. Prahy.

Za období roku 2014 – 2019 přijala městská část Praha 5 účelovou dotaci v průměru 19 050 tis. Kč ročně.

Nulová tolerance na území městské části tedy nebude znamenat snížení příjmů. Záležet však bude na stanoviscích ostatních městských částí, je možné, že nulová tolerance bude rozšířena i v jiných městských částích.

S pozdravem


Ing. Zdeněk Pechar
vedoucí Odboru ekonomického

Přílohy

1. usnesení RMČ č. 8/187/2020
2. důvodová zpráva se zdůvodněním

Městská část Praha 5
8. schůze Rady městské části Praha 5
konané dne 19.02.2020
číslo usnesení RMČ/8/187/2020

1. bod programu

Předkladatel: Viktor Čahoj, radní MČ Praha 5

Návrh obecně závazné vyhlášky o hazardu

Rada městské části Praha 5

I. Bere na vědomí

1. návrh obecně závazné vyhlášky, kterou se reguluje provozování hazardních her na území hlavního města Prahy

II. Trvá

1. na zachování nulové tolerance hazardu na území MČ Praha 5

III. Souhlasí

1. s tím, že MČ Praha 5 nebude uvedena v příloze č. 1 vyhlášky, která obsahuje přehled městských částí, na jejichž území je povoleno provozování živých her
2. se zdůvodněním nulové tolerance hazardu uvedeném v důvodové zprávě pod čísly 1 až 5

IV. Ukládá

1. předložit stanovisko MČ Praha 5 včetně usnesení RMČ Praha 5 Magistrátu hlavního města Prahy.

Zodpovídá: Ing. Zdeněk Pechar, vedoucí Odboru ekonomického

Termín plnění: 21.02.2020

Poměr hlasování: 5/0/0

Důvodová zpráva

Radě městské části Prahy 5 je v rámci připomínkového řízení předkládán návrh obecně závazné vyhlášky, kterou se reguluje provozování hazardních her na území hl. m. Prahy (dále jen „návrh OZV“). Návrh OZV zaslala městské části radní JUDr. Hana Kordová Marvanová a požádala o vyjádření městské části do 24. února 2020.

V příloze je dopis radní Kordové Marvanové, text návrhu OZV a podrobná důvodová zpráva k předkládanému návrhu OZV.

Návrh OZV zakazuje provozování technických her dle ustanovení § 42 a následujících zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, v platném znění (dále jen „zákon o hazardních hrách“), **na celém území hl. m. Prahy**. Provozování např. interaktivních videoloterijních terminálů bude tedy nově zakázáno, neboť technické hry lze obecně považovat za formu nejtvrďšího typu hazardu. Pro úplnost předkladatel uvádí, že provozování výherních hracích přístrojů – tzv. „hracích automatů“ legislativa neumožňuje již od r. 2017.

Návrh OZV obsahuje možnost provozování pouze živých her dle ustanovení § 57 a následujících zákona o hazardních hrách **na území městských částí hl. m. Prahy, které se rozhodnou pro možnost jejich provozování na svém území**. Provozování např. americké rulety či karetní hry, které vyžadují kromě hráče i účast krupiéra bude tedy možné. V návrhu OZV jsou městským částem navrženy **tři varianty** plošné regulace hazardu na svém území.

- 1) Příloha č. 1 návrhu – **Městské části hl. m. Prahy uvedené v této příloze budou tolerovat provozování živých her.**
- 2) Příloha č. 2 návrhu – **Vymezení doby provozování živých her na území městských částí hl. m. Prahy uvedených v příloze č. 1 návrhu.** Čas provozování živých her bude nutné uvést rozpětím hodin a minut od-do. Pokud v příloze č. 2 návrhu nebude uvedeno časové omezení provozování živých her, bude u příslušné městské části hl. m. Prahy uvedeno, že je provozování živých her možné „bez časového omezení“.
- 3) Na území městských částí hl. m. Prahy, které nebudou uvedeny v příloze č. 1 návrhu, nebude možné provozovat nejen technické, ale ani živé hry. Půjde tedy o tzv. „**nulovou toleranci hazardu**“.

Předkladatel doporučuje Radě městské části Praha 5 v „**nulové toleranci hazardu**“ **pokračovat**, tzn. v připomínkovém řízení návrhu OZV využít variantu č. 3 – **na území městské části Prahy 5 nebude možné provozovat nejen technické, ale ani živé hry.**

K pokračování v nulové toleranci hazardu uvádíme následující důvody:

- 1) **Vyhlášení nulové tolerance hazardu na území městské části Praha 5 již v roce 2014**

Do 5. října 2013, kdy nabyla účinnosti obecně závazná vyhláška č. 10/2013 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, a kterou se stanoví opatření k omezení jejich propagace, mohl správní orgán Úřadu městské části Praha 5 povolit **výherní hrací přístroje v 70 místech** (herny, restaurace) a Ministerstvo financí **výherní hrací přístroje, videoloterijní terminály, rulety, živé hry ve 14 místech** (kasína).

Po tomto datu byla všechna povolení na výherní hrací přístroje, vydaná správním orgánem Úřadu městské části Praha 5, ve správním řízení zrušena, a to nejpozději k 31.12.2014.

Od 1.1.2015 „dobíhal“ v těchto místech již pouze provoz videoloterijních terminálů, které povolilo Ministerstvo financí, a to až do ukončení správního řízení o zrušení těchto loterií.

Důvodem bylo **vyhlášení nulové tolerance hazardu na území městské části Praha 5** (dále jen „NTH“). **Tato byla schválena dne 19.6.2014, usnesením Zastupitelstva městské části Praha 5, č. 33/11/2014.**

Od 1.1.2016, kdy nabyla účinnosti obecně závazná vyhláška č. 10/2015 Sb. hl. m. Prahy, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 10/2013 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, a kterou se stanoví opatření k omezení jejich propagace, **nemohou být provozovány výherní hrací přístroje, videoloterijní terminály, rulety a živé hry** již ani v místech na území městské části Praha 5, která mají status kasin. I zde ze strany Ministerstva financí docházelo ve správním řízení k rušení jím vydaných povolení, které z velké míry záviselo na uplatnění všech procesních práv provozovatelů. Nicméně, z přehledů Ministerstva financí vyplývá, že na území městské části Praha 5 byla všechna vydaná povolení v kasinech k 31.12.2019 ukončena.

2) Uplatnění veřejného zájmu

Území městské části Praha 5, a to nejen centrální část Smíchova, bylo občany přezdíváno „Pětkové Las Vegas“. V rámci lokálního veřejného zájmu, se i po vyhlášení NTH, občané dále o hazard zajímají, a to zejména ten nelegální. Nejen na základě podnětů občanů, ale i v rámci zákona o hazardních hrách, jsou správním orgánem, v součinnosti s Městskou policií Praha 5, i po vyhlášení NTH, prováděny tzv. pasivní kontroly. Nedostatky zjištěné jsou předávány Celnímu úřadu, který vykonává dozor nad hazardem. Zjištění nelegálního hazardu v podobě kvízomatů, e-shop matů, ale i protizákonný provoz hazardu občanským sdružením Hrou proti stresu, se podařilo z městské části Praha 5 postupně vytěsnit. Občané jsou následně o těchto výsledcích informováni prostřednictvím internetových stránek Prahy 5, časopisu Pětka, ale i na základě individuálních žádostí.

3) Bezpečnost občanů

Provozování hazardních her vždy bylo, a právem je, spojováno s řadou negativních jevů – patologické hráčství, navazující kriminalita, výskyt problémových osob (osoby požívající návykové látky), rušení nočního klidu a veřejného pořádku. Od vyhlášení NTH je území městské části Praha 5 dlouhodobě bezpečnější. V zájmu občanů pátého obvodu je nadále třeba v bezpečnostní politice aktivně pokračovat, a tím i naplňovat Programové prohlášení Rady městské části Praha 5 pro období 17. září 2019 – podzim 2022.

4) Koncentrace školských zařízení

S bezpečností občanů na území městské části Praha 5 je úzce spjatá zejména ochrana dětí a mládeže před negativními jevy spojené s hazardem. Nutno podotknout, že městská část Praha 5 patří svou rozlohou 27,49 km² a počtem obyvatel k největším v Praze. Jak již bylo zmíněno, před vyhlášením NTH byl hazard soustředěn zejména v centrální i okolní části Smíchova. Jen na tuto oblast připadá 17 školských zařízení (MŠ, ZŠ, ZUŠ, jazykové školy atd). Na 1 km² rozlohy městské části Praha 5 se nachází v průměru 3-4 školská zařízení.

5) Finanční dopad na rozpočet městské části Praha 5

Do rozpočtu městské části Praha 5 je Magistrátem hl. m. Prahy, i po zavedení NTH, poskytována z obdržených finančních prostředků (výnos daně z hazardních her) účelová dotace na podporu sportu, kultury, školství a sociální oblast. Kritériem je počet obyvatel jednotlivých městských částí hl. m. Prahy.

Za období roku 2014 – 2019 přijala městská část Praha 5 účelovou dotaci v průměru 19 050 tis. Kč ročně.

Nulová tolerance na území městské části tedy nebude znamenat snížení příjmů. Záležet však bude na stanoviscích ostatních městských částí, je možné, že nulová tolerance bude rozšířena i v jiných městských částích.

Z výše uvedených důvodů doporučujeme nulovou toleranci hazardu na území městské části zachovat.